

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

י"ד חשוון תש"פ  
12/11/19

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

**הנדון: רשות האוכלוסין וההגירה - הרחבת התקשרות עם חברת תים נטקום לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים**

**תקציר הבקשה**

רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת "תים נטקום" (להלן: "הספק") לתפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים (להלן: "המערכת") לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, עד ליום 31.12.2022, לטובת שירותי תפעול ותחזוקת המערכת.

**מטרת הבקשה / חוות הדעת**

הרחבת התקשרות עם הספק בתנאים זהים.

**רקע**

הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של עובדים זרים ועובדים פלשתינאים בישראל, לרבות תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת באמצעות מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים, הוקמה מערכת ייעודית, המתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול עובדים זרים ומודול עובדים פלשתינאים. בשנת 1998 הקימה חברת מל"מ תים (בשנת 2013 איחדה החברה את הפעילות עם חברת הבת שלה ושינתה את שמה לחברת תים נטקום בע"מ) מערכת מחשוב, אשר איגדה מספר מערכות מחשוב בהן משתמשת הרשות, ביניהן מערכת פלשתינאים.

**רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון**

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1.	27/12/2011	ועדה עליונה לענייני תקשוב	המלצה על אישור התקשרות בנושא מערכת עובדים פלשתינאים מ 01/01/12 ועד 31/12/12 בהיקף של 3.5 מלש"ח.
2.	12/02/2013	ועדת הפטור מס' בקשה 529746	המלצה על אישור התקשרות בנושא מערכת עובדים זרים מ 01/01/12 ועד 31/12/12 בהיקף של 2.2 מלש"ח.
3.	20/02/2013	ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה	אישור התקשרות בנושא מערכת עובדים פלשתינאים מ 01/01/12 ועד 31/12/12 בהיקף של 3.5 מלש"ח.
4.	23/04/2013	ועדה עליונה לענייני תקשוב	המלצה לאישור: 1. הארכת התקשרות לצורך תחזוקה עד 31/12/2014 2. פיתוח שכר נטו לעובדים פלסטינאים 3. הרחבת התקשרות עד 31/12/2014 לצורך מימוש החלטת ממשלה בדבר ביצוע תשלום שכר נטו לעובדים פלסטינאים

עמוד 1 מתוך 4

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
5.	13/10/2013	ועדת הפטור מס' בקשה 540633	פטור מחובת מכרז להתקשרות לתקופה שמיום 13/10/13 ועד ליום 31/12/2014.
6.	22/12/2014	ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה	המשך התקשרות עם חברת מלם-תים לתחזוקת מערכת מת"ש למשך שלוש שנים (הארכה של שנה בכל פעם) עם אופציה לשלוש שנים נוספות (שנה בכל פעם). תקופת ההתקשרות המאושרת היא החל מיום 1.1.2015. כאשר היקף ההתקשרות המאושר לשלוש שנים לחוזה זרים הינו 6,109,887 ₪ כולל מע"מ. היקף ההתקשרות המאושר לחוזה הפלשתינאים 18,312,608 ₪ כולל מע"מ. הרחבת התקשרות עבור פיתוחים ופרייקטים נוספים בעלות של 4,720,000 ₪ כולל מע"מ. אישור תשלום חד פעמי של 376,000 ₪ + מע"מ, לטובת הקמה ופיתוח תשתית לתשלום שכר הנטו של עובדים פלשתינאיים. במסגרת ההסכם מול מלם-תים : 1. יש לשלב הפחתת מודול מת"ש זרים עם השלמת פיתוח המודול במערכת אביב החדשה. 2. להוסיף נספח היפרדות להסכם
	11/2/2015	ועדה עליונה לענייני תיקשוב	המשך התקשרות עם חברת תים נטקום לתחזוקה ותפעול מערכות זרים ופלשתינאים מיום 1/1/2015 ועד ליום 31/12/2017 עם אופציה לשלוש שנים נוספות, דהיינו עד לתאריך 31/12/2020 בעלות כוללת של 53,564,990 ₪ כולל מע"מ
7.	14/4/2015	ועדת הפטור במשרד האוצר	המשך התקשרות עם חברת תים נטקום לתחזוקה ותפעול מערכות זרים מיום 14/4/2015 ועד 31/12/2018 ולמערכת פלשתינאים בעלות כוללת של 27,330,000 ₪ כולל מע"מ עד לתאריך 31/12/2017
8.	4/5/2015	ועדת הפטור במשרד האוצר	אישור תשלום בדיעבד עבור תחזוקה מערכת מת"ש בעלות של 2,383,560 ₪ כולל מע"מ לתקופה מיום 1/1/2015 ועד ליום 13/4/2015
9.	29/11/2017	ועדת מכרזים ברשות האוכלוסין	המשך התקשרות עם חברת תים נטקום לתחזוקה ותפעול מערכות זרים מיום 1/1/2019 ועד 31/12/2019 ולמערכת פלשתינאים מיום 1/1/2018 ועד ליום 31/12/2019 עם אופציה ל-2 תקופות בנות 6 חודשים כל אחת דהיינו עד 31/12/2020 בעלות כוללת של 34,161,023 ₪ כולל מע"מ
10.	28/12/2017	חוות דעת ראש רשות התקשוב	לאשר עבור תת מערכת פלשתינאים מתאריך 01/01/2018 עד לתאריך 31/12/2019. כמו כן, לאשר 2 תקופות אופציה נוספות בנות 6 חודשים מתאריך 01/01/2020 ועד לתאריך 31/12/2020 בהתאם לתנאי הפעלת האופציה כפי שפורטו בבקשה
11.	11/02/2018	ועדת הפטור במשרד האוצר מס' בקשה 610006	אישור הארכת התקשרות עם החברה לתקופה של מיום 11/2/2018 ועד ליום 31/12/2019 בסך של 24,664,718 ₪ כולל מע"מ.
12.	29/05/2018	ועדת הפטור במשרד האוצר מס' בקשה 61006	תיקון פרוטוקול ועדת החשכ"ל- הפרדה בין שני המודלים, זרים ופלשתינאים באשר לתקופת ההתקשרות <b>החלטת הוועדה:</b> ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם <b>תים מחשבים ומערכות בעמ</b> על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/20 "למודול זרים", ולתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/19 "למודול פלשתינאים".
13.	19/09/2019	ועדת מכרזים ברשות האוכלוסין	לאור האמור ומאחר ולא ניתן להפסיק את שירותי המערכת אשר משמשת לביצוע תשלומי שכר והסדרת העסקתם של הפלשתינאים בישראל ועד אשר יוחלט על עתידה של המערכת כמפורט לעיל, ועדת המכרזים מאשרת להאריך את ההתקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ ח.פ. 520034620 לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים.

### פירוט הבקשה (תכולה, לויז ותקציב)

בחודש יולי 2019, האחריות על מערכות הליבה של הרשות הועברה לחברת יב"מ, החברה אשר זכתה במסגרת מכרז "פרויקט איתן". בעת אפיין תכולת העבודה בפרויקט איתן, ובהתאם לשיקולי הרשות בזמנו, הסברה הייתה שהאחריות על מערכת פלשתינאים לא תישאר ברשות ולכן הוחלט שלא להטמיע מערכת זו ב - "פרויקט איתן".

נכון לעת זו, לא ידוע מה תהיה מדיניות הטיפול בעובדים הפלשתינאים ובתוך כך הטמעת המערכת המחשובית שתתמוך ביישום המדיניות. יצוין כי הוקמה ועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרד האוצר אשר דנה בהמשך מדיניות הטיפול והעסקתם של העובדים הפלשתינאים במדינת ישראל. המלצותיה של הוועדה כאמור יועברו ויוכרעו בסופו של דבר בהחלטת הממשלה.

קצת הרשות ממתינה להכרעה בסוגיה זו אשר תתקבלנה בהחלטת הממשלה ורק לאחר מכן תוכל הרשות לגבש את המשך צעדיה בנושא זה.

בתאריך 28/12/2017 הועברה לרשות חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי הכוללת המלצה לאשר התקשרות עבור תת מערכת פלשתינאים מתאריך 01/01/2018 עד תאריך 31/12/2019 ולאשר 2 תקופות אופציה נוספות בנות 6 חודשים מתאריך 01/01/2020 ועד תאריך 31/12/2020.

בתאריך 28/05/2018 החליטה וועדת הפטור לאשר את הפטור עבור המערכת מתאריך 01/01/2018 עד תאריך 31/12/2019 ללא תקופות אופציה נוספות.

לאור העובדה כי לא ניתן להפסיק את שירותי המערכת אשר משמשת ביצוע תשלומי שכר והסדרת העסקתם של הפלשתינאים בישראל ועד אשר יוחלט על עתידה של המערכת כמפורט לעיל, מבוקש להאריך את ההתקשרות עם הספק לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים.

יצוין כי מבדיקה שנערכה נמצא כי נכון לשנת 2019 הונפקו כ- 100,000 היתרים לעובדים פלשתינאים, גידול של כ- 10% היתרים לעומת שנה שעברה (שנת 2018) בה הונפקו כ- 8,000 היתרים. לפיכך, חישוב היקפי ההתקשרות נעשו לפי הערכה של גידול ב- 10% בכל שנה. כמו כן, יודגש כי התשלום לחברה יבוצע בהתאם לכמות התשלומים שיבוצעו בפועל.

להלן היקפי ההתקשרות המבוקשים לכל שנה:

נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום לחודש על פי החוזה ללא מע"מ	סכום שנתי ללא מע"מ	סכום שנתי כולל מע"מ
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2020	31/12/2020	12 חודשים	740,205	8,882,460	10,392,478
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2021	31/12/2021	12 חודשים	797,911	9,574,932	11,202,670
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2022	31/12/2022	12 חודשים	856,323	10,275,876	12,022,774
סך התקשרות					28,733,268	33,617,922

יצוין כי התשלום לספק יבוצע בהתאם לכמות התשלומים שיבוצעו בפועל.

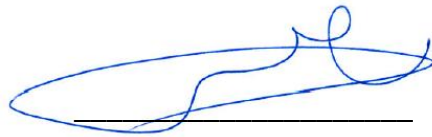
כמו כן, מבוקש להאריך את ההתקשרות עם הספק לטובת המשך ביצוע פרויקטים ללא הגדלה תקציבית היות וקיימת יתרה בהזמנה בסך של 2,174,572 ₪ + מע"מ.

- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

#### חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

לאור האמור לעיל, ממליץ לאשר הרחבת והארכת ההתקשרות עם חברת תים נטקום לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, עד ליום 31.12.2022, לטובת:

- מתן שירותי תפעול ותחזוקת מערכת כמפורט בבקשה.
- המשך ביצוע פרויקטים ללא הגדלה תקציבית.



בברכה,

שחר ברכה

מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק :

נציגי המשרד